КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
681000, г. Комсомольск-на-Амуре, Аллея Труда, 13 тел./факс (4217) 54-19-59, тел. (4217)52-29-70,
E-mail: ksp@kmscity.ru, ИНН 2703104215 КПП 270301001 ОГРН 1212700019740

УТВЕРЖДАЮ
председатель Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты
Ю.А. Кузьмина
«10» ноября 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов»

10.11.2026 2-02/9

Экспертиза проведена, заключение составлено в соответствии со следующими нормативными правовыми актами и документами:

пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

пункт 2 части 1 статьи 8 , части 3 статьи 9 Положения о контрольно-счётной палате, утверждённого решением городской Думы от 14 декабря 2011 года № 91;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты;

пункт 2.18 Плана работы контрольно-счётной палаты на 2026 год.

Предмет экспертизы:

Проект решения Комсомольска-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект бюджета), представленный Финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – Финансовое управление) 27 октября 2026 года, с приложениями:

приложение 1 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год»;

приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год»;

приложение 3 «Ведомственная структура расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год»;

приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2028 и 2029 годов»;

приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2028 и 2029 годов»;

приложение 6 «Ведомственная структура расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2027 и 2028 годов»;

приложение 7 «Источники финансирования дефицита бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов»;

приложение 8 «Программа муниципальных внутренних заимствований города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2028 годов».

Документы и материалы, предоставленные в контрольно-счётную палату Финансовым управлением одновременно с проектом бюджета:

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Предварительные итоги социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре за девять месяцев 2026 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре за 2026 год.

Прогноз социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2027-2029 годы, одобренный постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 29 октября 2026 года № 2459-па.

Прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета города Комсомольска-на- Амуре) на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Пояснительная записка к проекту бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Комсомольска-на-Амуре по состоянию на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года и на 1 января 2030 года.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год.

Пообъектная расшифровка расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на реализацию Перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимости, приобретаемых для муниципальных нужд на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Пообъектная расшифровка расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на реализацию Перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Пообъектная расшифровка расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на приобретение оборудования на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за шесть месяцев 2026 года (доходы, расходы, фонд оплаты труда, финансовый результат деятельности), а также информация о части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре по результатам деятельности указанных предприятий в 2026 году и прогнозные данные о размере прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре в 2027 году.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля муниципального образования в уставном капитале которых, составляет не менее 50% + 1 голосующая акция за 2025 год (доходы, расходы, фонд оплаты труда, финансовый результат деятельности, в том числе доля прибыли в процентном выражении и размер прибыли в абсолютном выражении, распределённых в виде дивидендов в местный бюджет в соответствии с решениями акционеров, по итогам рассмотрения годовой бухгалтерской отчётности и результатов финансово-хозяйственной деятельности), а также о суммах фактически выплаченных дивидендах за первое полугодие 2026 года и прогнозных данных о сумме дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре во втором полугодии 2026 года и в 2027 году.

Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Реестр источников доходов бюджета города Комсомольска-на- Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Иные документы и материалы:

документы стратегического планирования города Комсомольска-на-Амуре (стратегия социально-экономического развития, муниципальные программы);

результаты ранее проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (отчёты контрольно-счётной палаты, акты проверок, аналитические записки по итогам прошлых лет);

данные оперативного анализа исполнения бюджета за истекший период 2026 года (фактические доходы и расходы, отклонения от плановых показателей);

протоколы заседаний комиссии по бюджетным корректировкам на очередной финансовый год и плановый период: № 1 от 23 июля 2026 года; № 3 от 14 октября 2026 года;

отчёт об исполнении бюджета на 1 октября 2026 года.

Цель (вопросы) экспертизы: установление сбалансированности бюджета города, обоснованности доходной и расходной частей бюджета города, соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета города, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Задачи экспертизы: установить:

соответствие Проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления;

обоснованность показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета, нормативам и предельным размерам показателей бюджета, установленным законодательством РФ;

наличие сопоставимости показателей бюджета отчётного, текущего, очередного финансового года и планового периода и дать ей оценку;

наличие обоснования бюджетных ассигнований очередного финансового года и планового периода (выборочно);

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

1. Анализ составления и состава показателей проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета

1.1. Основания для составления проекта бюджета установлены пунктом 2 БК РФ, разделом IV Положения о бюджетном процессе в городе Комсомольске-на-Амуре, утверждённого решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Установлено отсутствие в пояснительной записке оснований, установленных абзацами 2, 3 пункта 2 статьи 172 БК РФ, подпунктами 5.1, 5.1.1 раздела IV Положения о бюджетном процессе. Указанные факты являются риском недостижения целей национального развития Российской Федерации и отсутствия направления деятельности администрации города по их достижению.

1.2. Проектом бюджета предлагаются к утверждению следующие

основные характеристики (Таблица 1):

Таблица 1, в рублях

Основные характеристики бюджета города	2027 год	2028 год	2029 год
Общий объём доходов бюджета города	**17 401 140 641,60**	**14 800 055 182,32**	**14 943 370 232,34**
налоговые и неналоговые доходы	5 311 446 305,19	5 449 185 902,32	5 721 075 362,34
безвозмездные поступления	12 089 694 336,41	9 350 869 280,00	9 222 294 870,00
из них межбюджетные трансферты	12 089 694 336,41	9 350 869 280,00	9 222 294 870,00
Общий объём расходов бюджета города	**17 549 883 914,93**	**14 683 876 455,65**	**14 827 191 505,67**
в том числе условно утверждённые расходы		189 933 973,73	394 945 416,93
Дефицит бюджета города	**148 743 273,33**		
Профицит бюджета города		**116 178 726,67**	**116 178 726,67**
Верхний предел муниципального внутреннего долга города	на 01.01.2028	на 01.01.2029	на 01.01.2030
	1 858 756 525,42	1 742 577 798,75	1 626 399 072,08
Объём расходов бюджета города на обслуживание муниципального внутреннего долга города	44 529 814,19	83 925 472,41	83 809 251,61
Размер резервного фонда администрации города	6 000 000,00	5 500 000,00	5 500 000,00
Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города	176 148 177,00	180 766 615,65	178 218 368,22
Общий объём бюджетных ассигнований бюджета города, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств	267 200,00	240 000,00	208 000,00

Экспертизой установлено, что проект бюджета:

составлен сроком на три года в соответствии с пунктом 3 раздела IV Положения о бюджетном процессе;

содержит основные характеристики: общий объём доходов бюджета города, общий объём расходов и дефицит (профицит) в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 1 раздела V Положения о бюджетном процессе.

Проектом бюджета, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 раздела V Положения о бюджетном процессе, утверждаются:

а) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов; по целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджета города;

б) ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города;

в) общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

г) объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

д) общий объём условно утверждённых расходов;

е) источники финансирования дефицита бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

ж) верхний предел муниципального внутреннего долга и объём расходов на его обслуживание;

з) объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

и) программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Анализ динамики изменений параметров бюджета города к изменению численности населения города настоящей экспертизой не проводился ввиду отсутствия сведений о численности населения.

1.4. Экспертизой установлено, что документы и материалы, вносимые администрацией города на рассмотрение городской Думы одновременно с проектом, соответствуют перечню, утверждённому разделом VI Положения о бюджетной процессе.

Выборочным анализом содержания указанных документов и материалов установлено, что планирование бюджета города осуществлено с заведомым недостижением показателей Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа город Комсомольск-на-Амуре Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р (далее также – Долгоплан). Соответственно, установлен риск недостижения главной стратегической цели социально-экономического развития города до 2032 года - высокого уровня жизни и качества жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса города, и риск нереализации приоритетных направлений развития - накопление человеческого капитала, экономическое и пространственное развитие города. Отдельные показатели социально-экономического развития города, утверждённые документами стратегического планирования, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели	Долгоплан[1]		Прогноз до 2032 года[2]		Прогноз на 2026-2029 годы				
	к 2026 году	к 2030 году	2025 - 2028 (прогноз)	2029 - 2032 (прогноз)	2025 год (факт)	2026 год (оценка)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)	2029 г (прогн
Численность занятых, тыс. человек	133	142	122,2	119,8	63,4	63,3	63,2	63,2	6
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	398,2	860,7	92,9	106,6	36,8	42,3	43,4	46	

2. Результаты анализа формирования доходов бюджета города

2.1. Общий объём доходов

Статьёй 41 БК РФ к доходам бюджетов отнесены налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Общий объём доходов бюджета города прогнозируется в размерах:

на 2027 год – 17 401 140 641,60 рубля;

на 2028 год – 14 800 055 182,32 рубля;

---

[1] *Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития городского округа город Комсомольск-на-Амуре Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р*

[2] *Прогноз социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года, утверждённый постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 декабря 2024 года № 3003-па (базовый вариант)*

на 2029 год – 14 943 370 232,34 рубля.

Доходы бюджета города планируются со снижением на 411 159 562,30 рубля, или на 2,31%, по сравнению с ожидаемым показателем 2026 года. Указанный факт не является риском неисполнения бюджета по доходам. Установлено, что в ходе исполнения бюджета города регулярно вносятся уточнения: выявляются дополнительные поступления, корректируются ожидаемые налоговые и неналоговые доходы. Динамика изменений объёма доходов бюджета города за 2020-2027 годы отражена в таблице 3:

Таблица 3, в рублях

Период	Доходы бюджета города			
	Первоначальная редакция	Исполнение	Изменение	
			Сумма	В %
2020 год	5 860 172 370,00	8 336 504 894,20	2 476 332 524,20	42,26%
2021 год	6 834 750 942,66	8 449 734 626,72	1 614 983 684,06	23,63%
2022 год	6 952 664 202,00	9 360 987 488,21	2 408 323 286,21	34,64%
2023 год	8 380 494 040,00	10 134 630 244,88	1 754 136 204,88	20,93%
2024 год	11 442 920 309,51	11 905 895 591,55	462 975 282,04	4,05%
2025 год	11 503 556 907,70	15 702 570 099,60	4 199 013 191,90	36,50%
2026 год	13 815 369 490,00	17 812 300 203,90	3 996 930 713,90	28,93%
2027 год	17 401 140 641,60			

В структуре доходов бюджета города в 2027 году основную часть, в размере 12 089 694 336,41 рубля, или 69,48%, составляют безвозмездные поступления. Это отражено на рисунке № 1.

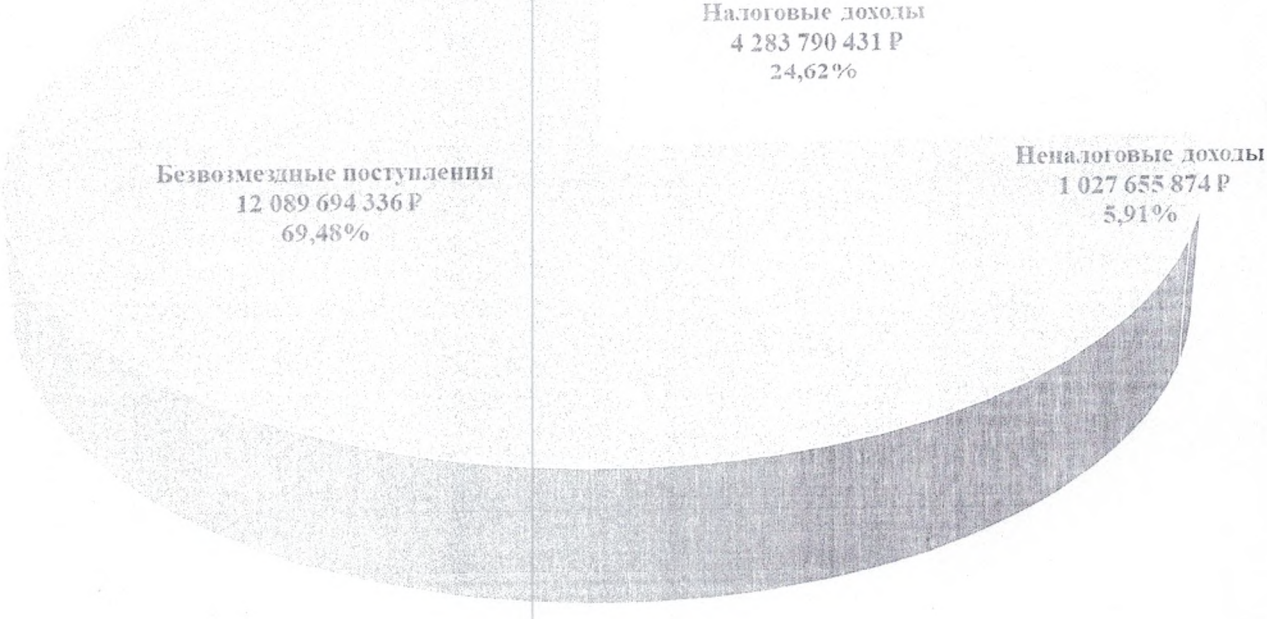


Рисунок 1. Структура доходов бюджета города на 2027 год

Значительная доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета (69,48%) свидетельствует о недостаточности собственной доходной базы, финансовой зависимости бюджета города от бюджетов вышестоящего уровня и имеющейся проблеме экономической несамостоятельности.

При этом можно констатировать положительную динамику в части снижения зависимости от внешних трансфертов: наблюдается снижение доли безвозмездных поступлений с 73,12% в 2026 году до 61,71% в 2029 году. Рост собственных доходов — это позитивный сигнал. Но это также может свидетельствовать о других тенденциях: изменение механизмов финансовой поддержки, консервативных оценках по объёмам межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, внешних экономических условиях.

Структура доходов бюджета в динамике видов поступлений отражена в таблице 5:

Таблица 5, в рублях

Наименование доходов	2022 год (факт)	2023 год (факт)	2024 год (факт)
Налоговые и неналоговые доходы	2 887 039 828,47	3 477 469 549,80	4 261 405 242,02
Удельный вес, %	*30,84*	*34,31*	*35,79*
Безвозмездные поступления	6 473 947 659,74	6 657 160 695,08	7 644 490 349,53
Удельный вес, %	*69,16*	*65,69*	*64,21*
Всего доходов	**9 360 987 488,21**	**10 134 630 244,88**	**11 905 895 591,55**

Наименование доходов	2025 (факт)	2026 (оценка)	2027 (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы	4 461 496 818,03	4 787 248 731,77	5 311 446 305,19
Удельный вес, %	*28,41*	*26,88*	*30,52*
Безвозмездные поступления	11 241 073 281,57	13 025 051 472,13	12 089 694 336,41
Удельный вес, %	*71,59*	*73,12*	*69,48*
Всего доходов	**15 702 570 099,60**	**17 812 300 203,90**	**17 401 140 641,60**

Наименование доходов	2028 (прогноз)	2029 (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы	5 449 185 902,32	5 721 075 362,34
Удельный вес, %	*36,82*	*38,29*
Безвозмездные поступления	9 350 869 280,00	9 222 294 870,00
Удельный вес, %	*63,18*	*61,71*
Всего доходов	**14 800 055 182,32**	**14 943 370 232,34**

Отмечаем, что косвенным подтверждением отсутствия риска неисполнения бюджета города по доходам служит тождественность показателя бюджета и данных, отражённых в документах, направленных в контрольно-счётную палату одновременно с проектом бюджета (предварительные итоги социально-экономического развития за девять месяцев 2026 года, ожидаемые итоги за 2026 год, а также утверждённый прогноз на 2027–2029 годы). Такая согласованность свидетельствует о реалистичности доходных назначений и отсутствии существенных расхождений между фактическими результатами и плановыми ориентирами, что снижает вероятность невыполнения доходной части бюджета.

2.2. Налоговые доходы

Налоговые доходы являются основным источником налоговых и неналоговых доходов бюджета города и составляют:

в 2027 году – 4 283 790 431,19 рубля, или 24,62% от доходов бюджета города;

в 2028 году – 4 547 436 458,72 рубля (30,73%);

в 2029 году – 4 800 527 167,04 рубля (32,12%).

Проект предусматривает рост налоговых поступлений в 2027 году к ожидаемым поступлениям 2026 года на 105 099 511,19 рубля, или 2,52%. Структура налоговых доходов и доля в общем объёме налоговых поступлений приведена в таблице 6:

Таблица 6, в рублях

Показатели	2026 год (согласно отчёту об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2026)		2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Дол %
Налоговые доходы, в том числе:	**4 178 690 920,00**		**4 283 790 431,19**		**4 547 436 458,72**		**4 800 527 167,04**	
Налог на доходы физических лиц	3 131 446 490,00	74,94	3 239 708 927,25	75,63	3 498 879 648,04	76,94	3 736 803 465,26	77,8
Акцизы	49 190 300,00	1,18	51 125 656,00	1,19	54 112 634,65	1,19	50 017 668,22	1,0
Туристический налог	11 844 400,00		9 992 600,00		11 906 000,00		14 886 100,00	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	259 478 100,00	6,21	266 959 306,07	6,23	282 678 389,60	6,22	294 048 503,50	6,
Единый сельскохозяйственный налог	6 620 000,00	0,16	4 523 000,00	0,11	4 523 000,00	0,10	4 523 000,00	0,
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	126 337 400,00	3,02	51 121 096,00	1,19	48 565 041,20	1,07	46 136 789,14	0,
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения»	161 700,00		27 104 706,04		3 133 501,00		-	
Налог на имущество физических лиц	193 123 800,00	4,62	232 856 930,10	5,44	237 514 068,50	5,22	242 264 350,07	5,
Транспортный налог	127 080 700,00	3,04	124 022 521,00	2,90	125 653 981,00	2,76	127 200 700,00	2,
Земельный налог	70 945 800,00	1,70	70 310 388,73	1,64	70 310 388,73	1,55	70 310 388,73	1,
Государственная пошлина	202 462 230,00	4,85	206 065 300,00	4,81	210 159 806,00	4,62	214 336 202,12	4,

Основным источником налоговых доходов остаётся налог на доходы физических лиц (НДФЛ): его доля в структуре налоговых поступлений в 2027 году превышает 75,63%. Значительный вклад также вносят налог при упрощённой системе налогообложения (6,23%) и налог на имущество физических лиц (5,44%).

Предлагаемые проектом поступления налоговых доходов соответствуют Реестру источников доходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, направленному в контрольно-счётную палату одновременно с проектом бюджета. Указанным реестром предусмотрены поступления налоговых доходов по двум администраторам:

УФНС России по Хабаровскому краю (код главного администратора 182), объём налоговых доходов по годам: 4 282 450 431,19 рубля, 4 546 096 458,72 рубля и 4 799 187 167,04 рубля;

Управление архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (013): по 1 340 000,00 рублей ежегодно (государственная пошлина).

Аудит бюджета города по налоговым доходам показывает, что темп роста местных налогов (соответственно в 2027-2029 годах: 113,66%, 94,53%, 95,72%) выше среднего и не ниже 80% уровня от темпов роста регулирующих налогов. Качество управления налоговыми доходами прогнозно оценивается как высокое.

2.3. Неналоговые доходы

Прогнозируемые объёмы неналоговых доходов бюджета города:

на 2027 год – 1 027 655 874,00 рубля (5,91% от общих доходов);

на 2028 год – 901 749 443,60 рубля (6,09%);

на 2029 год – 920 548 195,30 рубля (6,16%).

Проект решения предусматривает снижение неналоговых поступлений в 2027 году на 32 968 832,05 рубля (на 3,11%) по сравнению с ожидаемыми поступлениями 2026 года[3].

Основное сокращение ожидается по двум статьям:

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - на 87 498 975,05 рубля (55,49%);

прочие неналоговые доходы - на 81 523 600,00 рублей (89,07%).

При этом по остальным показателям прогнозируется рост.

Структура неналоговых доходов и их доля в общем объёме неналоговых поступлений приведена в таблице 7:

Таблица 7, в рублях

Наименование показателя	2026 год (согласно отчёту об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2026)		2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %
Неналоговые доходы, в том числе:	**1 060 624 706,05**		**1 027 655 874,00**		**901 749 443,60**		**920 548 195,30**	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	709 554 280,60	66,90	724 406 123,00	70,49%	738 988 892,60	81,95%	759 144 344,30	82,47%
Платежи при пользовании природными ресурсами	9 968 400,00	0,94	13 740 000,00	1,34%	13 740 000,00	1,52%	13 740 000,00	1,49%
Доходы от оказания платных услуг и	48 385 650,40	4,56	155 375 700,00	15,12%	27 415 900,00	3,04%	28 182 200,00	3,06%

[3] *В расчёт приняты плановые бюджетные назначения по состоянию на 1 октября 2026 года в соответствии с отчётом об исполнении бюджета за 2026 год*

Наименование показателя	2026 год (согласно отчёту об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2026)		2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %
компенсации затрат государства								
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	157 673 675,05	14,87	70 174 700,00	6,83%	67 645 300,00	7,50%	65 522 300,00	7,12%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	43 519 100,00	4,10	53 959 351,00	5,25%	53 959 351,00	5,98%	53 959 351,00	5,86%
Прочие неналоговые доходы	91 523 600,00	8,63	10 000 000,00	0,97%	-		-	

Основным видом неналоговых доходов остаются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз указанных доходов на 2027 год составляет 724 406 123,00 рубля (70,49% в общем объёме неналоговых доходов). По сравнению с ожидаемым исполнением 2026 года наблюдается незначительный рост. В плановом периоде 2028–2029 годов прогнозируется постепенное увеличение доходов на 2,0% и 2,7%.

Полагаем, что невысокий, хотя и устойчивый рост доходов от использования муниципального имущества в плановый период обусловлен, прежде всего, уровнем инфляции, который заложен ежегодно в размере 4%. Указанный рост не может свидетельствовать о продуманной политике управления муниципальной собственностью (например, о планомерном повышении арендной платы, эффективной эксплуатации объектов или реализации программ по вовлечению имущества в хозяйственный оборот).

Так, текущие прогнозы указывают на существенное и устойчивое снижение доходов бюджета от дивидендов по акциям компаний с муниципальным участием.

Позитивная динамика доходов от аренды земельных участков на 2027–2029 год основана на том, что все заложенные в модель факторы (инфляция, новые договоры, собираемость задолженности) будут реализованы в полном объёме. В реальности же на итоговый результат повлияют и внешние риски: изменение законодательства, экономическая ситуация, активность конкретных арендаторов. При этом темпы роста постепенно замедляются, что может быть связано с насыщением рынка аренды.

Прогноз показывает постепенное снижение доходов от аренды муниципального имущества в плановый период. Основная причина — продолжающееся сокращение площадей, сдаваемых в аренду (из-за продажи объектов и добровольного освобождения), которое перевешивает эффект от запланированного роста арендной платы на 4% в год.

Прогноз на 2027 год показывает снижение отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий, что связано с ухудшением финансовых результатов трёх ключевых предприятий из-за разных факторов:

высокой долговой нагрузки МУП «Теплоцентраль», масштабных инвестиций МУП «САХ» и перехода на новую модель работы МУП «Горводоканал» после концессии. При этом на плановый период заложен небольшой рост, что может отражать ожидания восстановления или реализации новых проектов.

Экспертизой установлено снижение доходности нефинансовых активов имущества казны. По состоянию на 1 января 2025 года указанный показатель составлял 10,66%, на 1 января 2026 года – 9,02%. На практике это может означать рост издержек (обслуживание имущества: ремонт, охрана, коммунальные платежи - могло стать дороже); неэффективное управление (возможно, активы используются не по назначению, плохо обслуживаются или на них возложены задачи, не приносящие дохода). Рекомендуем провести инвентаризацию и анализ в целях проверки снижения доходности и принять меры (например, оптимизировать использование имущества, продать нерентабельные объекты, усилить контроль за их эксплуатацией).

Для минимизации рисков также рекомендуем усилить контроль за достоверностью отчётности организаций, детально разбирать финансовую отчётность каждой организации, установить регулярные точки контроля, определить меры на случай дальнейшего ухудшения их финансовых показателей. С руководителями предприятий проработать сценарии (возможно ли снизить долговую нагрузку, скорректировать планы капитальных вложений или адаптировать модель работы под концессионное соглашение), вовремя выявлять отклонения и причины. Также рекомендуем рассмотреть возможность более активного управления имуществом: сдача в аренду свободных площадей, поиск новых арендаторов, возможно, продажа объектов, которые сложно эффективно использовать. Рекомендуем не просто констатировать факт снижения, а выстраивать систему, которая сделает прогноз более точным и позволит оперативно реагировать на изменения.

2.4. Безвозмездные поступления

Общий объём безвозмездных поступлений прогнозируется в следующих размерах:

на 2027 год — 12 089 694 336,41 рубля (69,48% от доходов);

на 2028 год — 9 350 869 280,00 рублей (63,18%);

на 2029 год — 8 394 359 550,00 рублей (61,71%).

Проект решения предусматривает снижение объёма безвозмездных поступлений в 2027 году на 935 357 135,72 рубля (7,18%) по сравнению с ожидаемыми поступлениями 2026 года. Виды безвозмездных поступлений отражены в таблице 8:

Таблица 8, в рублях

Наименование вида поступлений	2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской	12 089 694 336,41		9 350 869 280,00		9 222 294 870,00	

Наименование вида поступлений	2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Федерации, в том числе:						
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 320 473 360,00	19,19%	2 245 461 220,00	24,01%	2 203 633 720,00	23,89%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	3 233 474 636,41	26,75%	673 507 870,00	7,20%	586 103 940,00	6,36%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 535 746 340,00	54,06%	6 431 900 190,00	68,78%	6 432 557 210,00	69,75%

Выборочным анализом установлено соответствие сумм межбюджетных трансфертов объёму, предусмотренному проектом Закона Хабаровского края от 15 октября 2026 года № ЗП-VIII-229 «О краевом бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» в первом чтении.

В целях наращивания безвозмездных поступлений контрольно-счётная палата рекомендует активно участвовать в федеральных и региональных программах и конкурсах с финансовой поддержкой при условии заблаговременной подготовки полного пакета документов и назначения ответственных должностных лиц. Одновременно рекомендуется организовать регулярный мониторинг использования трансфертов и актуализировать карту бюджетных рисков, включив в неё риски недопоступления и неиспользования средств, а также меры реагирования. При планировании объёмов трансфертов следует обеспечить наличие расчётов, обосновывающих потребность в средствах, и их увязку с целевыми показателями муниципальных программ.

3. Результаты анализа формирования расходов бюджета

3.1. Общий объём расходов

Объём расходов прогнозируется в следующих размерах:
на 2027 год в сумме 17 549 883 914,93 рубля;
на 208 год в сумме 14 683 876 455,65 рубля;
на 2029 год в сумме 14 827 191 505,67 рубля.

При этом объём расходов на 2027 год планируется со снижением на 795 460 426,55 рубля (4,34%) по сравнению с ожидаемым исполнением расходов за 2026 год.

Само по себе указанное снижение не является риском неисполнения бюджета по расходам. Это скорее отражение определённых экономических расчётов и приоритетов, осознанный расчёт, показывающий, что планируется сдержанная бюджетная политика. Так, в период с 2020 по 2026 год объём

расходов демонстрировал устойчивый рост. Если в 2020 году первоначально планировались расходы в размере 6 128 955 872,40 рубля, то к 2026 году показатель вырос почти в три раза — до 14 124 157 419,66 рубля. Динамика изменений объёма расходов бюджета города за 2020-2027 годы отражена в таблице 9:

Таблица 9, в рублях

Период	Расходы бюджета города			
	Первоначальная редакция	Исполнение	Изменение	
			Сумма	В %
2020 год	6 128 955 872,40	8 560 164 530,76	2 431 208 658,36	39,67%
2021 год	7 082 152 497,66	8 688 896 327,17	1 606 743 829,51	22,69%
2022 год	6 989 076 602,00	9 393 038 555,17	2 403 961 953,17	34,40%
2023 год	8 660 658 400,00	10 076 002 743,78	1 415 344 343,78	16,34%
2024 год	11 395 740 843,86	11 703 352 556,30	307 611 712,44	2,70%
2025 год	11 394 496 989,00	15 781 942 532,93	4 387 445 543,93	38,50%
2026 год	14 124 157 419,66	18 345 344 341,48	4 221 186 921,82	29,89%
2027 год	17 549 883 914,93			

Отмечаем значительные корректировки в ходе исполнения бюджета. Фактические расходы за 2020–2026 годы существенно превысили первоначально утверждённые показатели. Например, в 2020 году исполнение составило 8 560 164 530,76 рубля вместо запланированных 6 128 955 872,40 рубля, а в 2026 году фактическое исполнение ожидается в размере 18 345 344 341,48 рубля при плане в 14 124 157 419,66 рубля. Это указывает на то, что в процессе исполнения бюджета возникали дополнительные потребности и были пересмотрены оценки.

В такой ситуации, когда расходы стабильно растут и растёт зависимость от безвозмездных поступлений, рекомендуем возможные направления оптимизации расходов:

1) Судя по данным таблицы 9, расходы росли быстрее плана почти каждый год. Это значит, что проблема не только в объёме, но и в качестве планирования: первоначальный план систематически занижается. Поэтому первая мера, которую стоит рассмотреть, — не урезание, а совершенствование бюджетного планирования (нормативы, среднесрочное планирование, учёт обязательств и иные меры, указанные ниже), иначе «оптимизация» будет разбиваться о те же корректировки в течение года.

2) Аудит и инвентаризация расходов, ревизия действующих обязательств. Проверить, не остались ли в бюджете программы, субсидии и закупки, утратившие актуальность, — их продолжают финансировать «по инерции». Это классический источник экономии.

3) Выявление неэффективных расходов: дублирующих программ, накладных расходов на содержание учреждений (аренда, коммунальные услуги, автопарк).

4) Оптимизация закупок и муниципальных контрактов. Это конкурентные закупки (чем больше участников, тем ниже цена); укрупнение лотов и централизация закупок (объём влияет на снижение цены); пересмотр

контрактов с подрядчиками (аудит стоимости и сроков, отказ от необоснованных удорожаний).

Сюда же можно отнести нормирование цен на содержание зданий, коммунальные услуги, ГСМ — по нормам и среднерыночным показателям, а не по факту прошлых лет.

Например, по результатам проведённого контрольно-счётной палатой в 2026 году экспертно-аналитического мероприятия по анализу кредиторской задолженности муниципальных образований и муниципальных учреждений за энергоресурсы эффективность энергосберегающих мероприятий учреждений бюджетной сферы города Комсомольска-на-Амуре оценена как неудовлетворительная. Выявлено отсутствие обеспечения снижения в сопоставимых условиях суммарного объёма потребляемой ими электрической энергии в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации; отсутствие программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности учреждений, а также энергосервисных контрактов; необеспечение обучения лиц, ответственных за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; необеспечение стопроцентной оснащённости приборами коммерческого учёта и энергоэффективными (светодиодными) системами освещения; отсутствие механизмов стимулирования учреждений к повышению энергетической эффективности. Сделан вывод о неисполнении главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями города требований Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Отмечено отсутствие муниципальных правовых актов, регулирующих порядок формирования лимитов потребления коммунальных услуг, а также отсутствие в большинстве случаев локальных актов учреждений в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5) Управление капитальными расходами и долгом. Например, рефинансирование долга под более низкую ставку, отказ от дорогих коммерческих кредитов в пользу бюджетных кредитов.

Применение проектного подхода и стройконтроля ввиду того, что значительная часть перерасхода возникает из-за некачественной сметы и сдвигов сроков.

6) Повышение эффективности программ, проведение качественного, не формального аудита целевых программ. Каждая программа должна иметь измеримый результат. В случаях отсутствия эффекта — сворачивать или пересматривать мероприятия программ. Также необходим контроль достижения целевых показателей до распределения финансирования следующего года.

7) Компенсация с доходной стороны: расширение доходной базы (выпадающие доходы, легализация аренды имущества, работа с земельными участками и имуществом). Экономия на расходах не заменит растущие

потребности. Заявочная работа по субсидиям и грантам – диверсификация (не сокращение) источников безвозмездных поступлений.

8) Оптимизация сети учреждений и штатов.

3.2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам

Проектом бюджета, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 раздела V Положения о бюджетном процессе, предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам согласно приложениям 2, 5 к проекту бюджета. Распределение предлагается по десяти разделам.

В таблице 10 представлена детализация распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2026-2029 годы, а на рисунке 2 - структура расходов бюджета по разделам на 2027 год.

Таблица 10, в рублях

Наименование показателя	2026год (оценка)	Проект бюджета (прогноз)					
		2027год		2028год		2029год	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы бюджета – всего	**18 345 344 341,48**	**17 549 883 914,93**		**14 683 876 455,65**		**14 827 191 505,67**	
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 365 716 172,93	1 741 077 171,49	9,92	1 401 669 724,68	9,55	1 421 323 112,05	9,59
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	161 134 126,73	165 885 334,49	0,95	158 051 792,84	1,08	158 773 361,39	1,07
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	1 250 737 409,48	1 023 595 691,20	5,83	985 220 838,57	6,71	894 007 231,53	6,03
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2 924 501 632,91	2 115 152 213,68	12,05	771 279 708,82	5,25	717 524 289,96	4,84
ОБРАЗОВАНИЕ	10 482 841 283,07	10 871 458 330,78	61,95	9 500 744 031,85	64,70	9 514 688 784,85	64,17
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	675 479 248,29	696 848 920,21	3,97	734 490 805,47	5,00	772 074 775,33	5,21
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	523 620 251,08	338 453 063,38	1,93	320 157 165,79	2,18	319 491 241,93	2,15
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	931 956 992,09	546 407 669,69	3,11	531 862 059,04	3,62	543 727 529,99	3,67
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	6 291 920,00	6 475 705,82	0,04	6 540 882,45	0,04	6 826 510,09	0,05
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	23 065 304,90	44 529 814,19	0,25	83 925 472,41	0,57	83 809 251,62	0,57
Условно утверждённые расходы	0,00	-		189 933 973,73	1,29	394 945 416,93	2,66

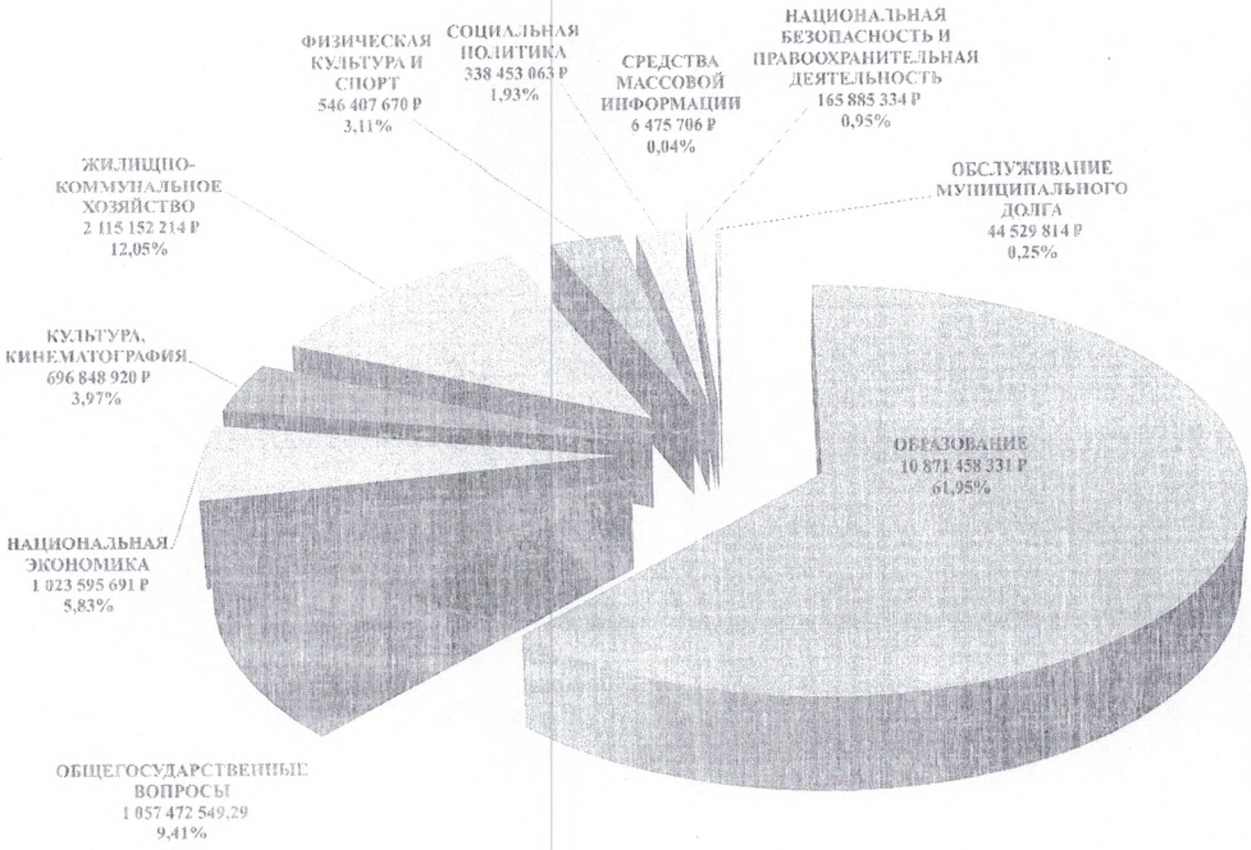


Рисунок 2. Структура расходов бюджета города по разделам на 2027 год

В структуре расходов бюджета города на 2027–2029 годы наибольший удельный вес занимают расходы на образование: 61,95%, 64,7% и 64,17% от общего объёма расходов соответственно.

Суммарная доля расходов на социальную политику, образование, культуру и физическую культуру и спорт составляет 70,96% в 2027 году, 75,51% в 2028 году и 75,20% в 2029 году. Эти показатели свидетельствуют о социальной направленности бюджетной политики города. Данный вывод согласуется с положениями «Основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов».

3.3. Ведомственная структура расходов бюджета города

Проектом бюджета, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 раздела V Положения о бюджетном процессе, предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города согласно приложениям 3, 6 к проекту бюджета.

Бюджетные ассигнования предусмотрены двенадцати главным распорядителям средств бюджета. В таблице 11 представлена детализация распределения бюджетных ассигнований по ведомствам на 2027-2029 годы, а на рисунке 3 - структура расходов бюджета по ведомствам на 2027 год.

Таблица 11, в рублях

Наименование ГРБС/ПБС	2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ ГОРОДСКАЯ ДУМА	41 252 961,90	0,24%	40 617 531,12	0,28	41 286 487,56	0,28
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ	895 750 219,60	5,10%	872 354 645,78	5,94	885 083 496,70	5,97
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ	489 154 297,07	2,79%	406 538 268,58	2,77	614 688 359,06	4,15
КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ	174 266 823,22	0,99%	167 811 174,60	1,14	167 576 204,42	1,13
УПРАВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВНЕШНЕГО БЛАГОУСТРОЙСТВА	701 820 095,54	4,00%	672 531 072,03	4,58	633 183 878,14	4,27
УПРАВЛЕНИЕ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА	1 611 539 395,62	9,18%	316 614 923,27	2,16	241 371 342,35	1,63
УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ	132 971 903,14	0,76%	125 487 222,25	0,85	126 619 324,13	0,85
ОТДЕЛ КУЛЬТУРЫ	925 122 361,00	5,27%	971 442 415,76	6,62	1 021 716 095,29	6,89
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ	9 364 946 460,36	53,36%	9 258 467 761,30	63,05	9 240 956 529,69	62,32
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА	14 044 339,19	0,08%	13 971 093,33	0,10	14 354 535,42	0,10
УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКЕ	733 377 092,57	4,18%	722 068 883,90	4,92	741 214 493,76	5,00
УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИК	2 465 637 965,72	14,05%	1 115 971 463,73	7,60	1 099 140 759,15	7,41
ИТОГО:	**17 549 883 914,93**		**14 683 876 455,65**		**14 827 191 505,67**	

Доминирует Управление образования — на него приходится около 53,36% в 2027 году, 63,05% в 2028 году и 62,32% в 2029 году всех расходов. Это логично, так как образование — ключевая сфера социальной политики, и отражает приоритетность социальной политики для бюджета города.

Крупные статьи расходов также связаны с жилищно-коммунальным хозяйством и энергетикой. Доля Управления ЖКХ составляет 14,05% в 2027 году, 7,6% в 2028 году и 7,41% в 2028 году. Ключевой причиной такого распределения средств является реализация регионального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры». На эти цели в 2027 году предусмотрено 1 199 799 320,00 рублей. Это говорит о долгосрочном характере инвестиций в отрасль.

Значительные суммы запланированы также на Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства (порядка 4,2–4,6%), а также на Отдел культуры (в среднем около 6,7%).

Управление архитектуры и градостроительства показывает резкое падение доли расходов с 9,18% в 2027 году до 2,16% в 2028 году и 1,63% в 2029 году. Это может быть связано с завершением этапа планирования или изменением приоритетов в развитии городской среды.

Уверенный рост как в абсолютных цифрах, так и в долевом выражении отмечается по Отделу культуры и Управлению по физической культуре, спорту и молодёжной политике демонстрируют. Финансирование культуры увеличивается с 5,27% до 6,89%, а спорта – с 4,18% до 5,00%. Это говорит о стремлении развивать эти важные для качества жизни горожан сферы.

Администрация города Комсомольска-на-Амуре получает стабильно высокий процент финансирования, составляющий около 5-6% от общего бюджета, что отражает её ключевую роль в управлении городом.

Комсомольская-на-Амуре городская Дума, Комитет по управлению имуществом, Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, а также контрольно-счётная палата имеют относительно небольшие доли в бюджете, что является типичным для данных структур.

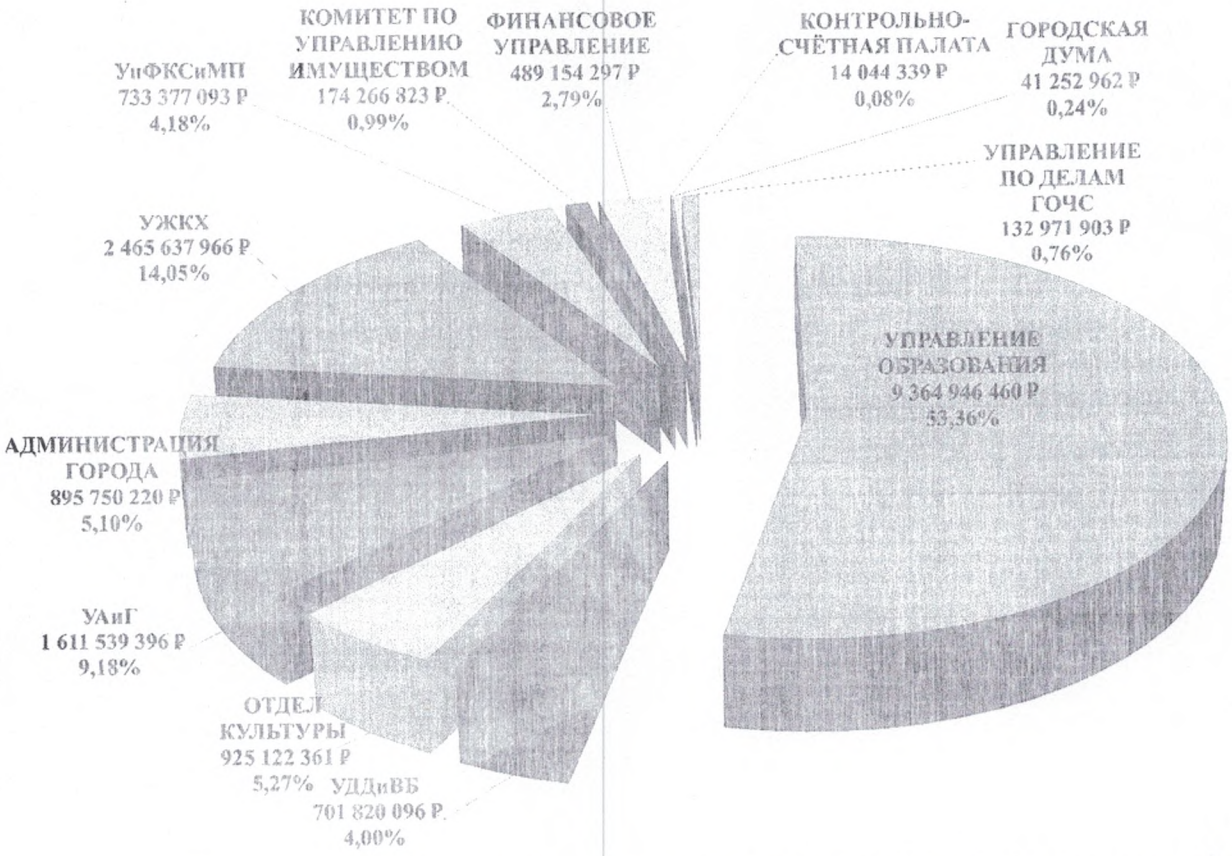


Рисунок 3. Ведомственная структура расходов бюджета города по ведомствам на 2027 год

3.4. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности

Проектом бюджета, также в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 раздела V Положения о бюджетном процессе, предлагается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов бюджета города согласно приложениям 1, 4 к проекту бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям представлена в таблице 12 и на рисунке 4.

Таблица 12, в рублях

Расходы	2027 год		2028 год		2029 год	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Программные расходы	14 032 535 212,10	79,96%	11 390 962 881,46	77,57%	11 286 872 539,67	76,12%
Непрограммные расходы	3 517 348 702,83	20,04%	3 292 913 574,19	22,43%	3 540 318 966,00	23,88%
Итого	**17 549 883 914,93**		**14 683 876 455,65**		**14 827 191 505,67**	



Рисунок 4. Доли программных и непрограммных расходов бюджета города на 2024 год

Бюджет сохраняет программный принцип формирования: доля программных расходов остаётся преобладающей на всём плановом периоде (79,96 % в 2027 году, 77,57 % в 2028 году и 76,12 % в 2029 году). Вместе с тем отмечается тенденция к сокращению доли программных расходов к уровню 2027 года на 3,8 процентных пункта. Указанные изменения структуры расходов могут быть обусловлены завершением отдельных муниципальных программ, а рост доли непрограммных расходов - необходимостью обеспечения первоочередных расходных обязательств, не охваченных программным финансированием.

3.5. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам

Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 29 июля 2020 года № 1419-па утверждён Перечень муниципальных

программ города Комсомольска-на-Амуре. В 2026 году утвердили 21 программу. На 2027 год перечень скорректировали: постановлением от 23 сентября 2026 года № 2140-па сохранили 21 программу, но внесли изменения. Утратило силу постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 18 сентября 2020 года № 1815-па, которое утверждало программу «Развитие международных связей и туризма». Вместо неё ввели программу «Развитие событийного туризма». Одновременно с проектом бюджета в контрольно-счётную палату предоставлено 19 паспортов действующих программ, один проект паспорта новой программы, один проект о внесении изменений в программу.

Общий объём расходов бюджета города на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ прогнозируется:

на 2027 год – 14 032 535 212,10 рубля;

на 2028 год – 11 390 962 881,46 рубля;

на 2029 год – 11 286 872 539,67 рубля.

В пояснительной записке к проекту бюджета отражены обоснования объёмов бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе с указанием сумм, прогнозируемых по основным мероприятиям программы.

1) Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ - объёмы финансирования по каждой программе и детализация структуры расходов - отражены в таблице 13.

Таблица 13

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2027 год		2028 год		2029 год	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
	ВСЕГО программные расходы	**14 032 535 212,10**		**11 390 962 881,46**		**11 286 331 289,67**	
	в том числе:						
1	«Обеспечение качества и доступности образования»	10 335 285 845,58	73,65%	8 951 751 294,76	78,59%	8 944 054 919,02	82,76%
2	«Развитие физической культуры и спорта»	491 933 521,41	3,51%	477 558 985,46	4,19%	487 827 153,85	4,51%
3	«Развитие дорожной сети, благоустройство»	595 683 035,20	4,25%	562 316 145,56	4,94%	514 813 482,17	4,76%
4	«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»	700 000,00	0,005%	700 000,00	0,01%	700 000,00	0,01%
5	«Развитие сельского хозяйства на территории»	300 000,00	0,002%	300 000,00	0,003%	300 000,00	0,003%
6	«Обеспечение качественным жильём»	101 971 256,47	0,73%	101 285 797,14	0,89%	19 386 521,02	0,18%
7	«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи»	5 398 243,88	0,04%	5 563 280,00	0,05%	5 563 280,00	0,05%
8	«Обеспечение общественной безопасности и противодействие	7 448 160,49	0,05%	6 719 845,64	0,06%	5 863 004,64	0,05%

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2027 год		2028 год		2029 год	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
	преступности»						
9	«Развитие муниципальной службы»	29 439 075,67	0,21%	24 526 895,22	0,22%	19 788 992,82	0,18%
10	«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, НКО и инициатив гражданского общества»	1 137 713,39	0,01%	1 191 345,82	0,01%	1 191 345,82	0,01%
11	«Управление муниципальными финансами»						
12	«Развитие культуры»	863 667 983,78	6,15%	910 908 911,88	8,00%	959 590 922,66	8,88%
13	«Развитие молодёжной политики»	173 917 137,88	1,24%	177 866 374,86	1,56%	184 221 613,77	1,70%
14	«Формирование современной городской среды»	6 839 422,52	0,05%	7 110 375,43	0,06%	9 964 696,62	0,09%
15	«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	34 830 639,31	0,25%	31 079 826,90	0,27%	27 593 418,64	0,26%
16	«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения»	1 337 956 665,63	9,53%	90 891 827,21	0,80%	76 203 269,17	0,71%
17	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	21 292 413,45	0,15%	13 782 911,91	0,12%	12 099 043,58	0,11%
18	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	604 975,00	0,004%	9 262 608,79	0,08%	1 160 476,95	0,01%
19	«Укрепление общественного здоровья населения»	167 000,00	0,001%	150 000,00	0,001%	130 000,00	0,001%
20	«Улучшение демографической ситуации»	23 510 872,44	0,17%	17 455 204,88	0,15%	15 879 148,94	0,15%
21	«Развитие событийного туризма»	451 250,00	0,003%	541 250,00	0,005%	541 250,00	0,01%

Безусловным лидером, занимающим львиную долю бюджета, остаётся программа «Обеспечение качества и доступности образования». Её доля неуклонно растёт, что говорит о приоритете развития образовательной сферы: 2027 год - 73,65%, 2028 год - 78,59%, 2029 год - 82,76%. Очевидно, что развитие системы образования является ключевым направлением для нашего города.

На втором месте по объёму финансирования находится программа «Развитие культуры», которая также показывает стабильный рост своей доли: 2027 год - 6,15%, 2028 год - 8,00%, 2029 год - 8,88%.

Программа «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения» в 2027 году занимает значительную долю (9,53%), однако в последующие годы наблюдается существенное сокращение финансирования по этому направлению.

Программы «Развитие дорожной сети, благоустройство» и «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения» показывают рост в абсолютных цифрах (с ~596 млн руб. в 2027 году до ~515–134 млрд руб. в 2029 году), но при этом их доля в общем бюджете падает (с 4,25% до 4,76% и 9,53% до 0,80% соответственно). Это может свидетельствовать о том, что инфраструктурные проекты становятся менее капиталоёмкими относительно других статей.

Программы «Обеспечение общественной безопасности» и «Защита населения от ЧС» сохраняют относительно устойчивые, стабильные, хотя и небольшие объёмы финансирования (доли порядка 0,05–0,15%). Это говорит о том, что безопасность остаётся постоянной статьёй расходов.

Программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства», «Развитие технологий цифрового муниципалитета» «Управление муниципальным имуществом» и другие получают сопоставимые объёмы финансирования из года в год (суммы в тысячах рублей близки, доли в бюджете микроскопические — тысячные процента). Это указывает на поддерживающий, но не приоритетный с точки зрения объёма финансирования характер.

В отношении программ, получающих минимальные объёмы финансирования из года в год, и в частности, программ «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» и «Развитие сельского хозяйства», рекомендуем их пересмотреть. Затраты на администрирование могут «съедать» саму субсидию. Программа с бюджетом 700 тыс. рублей в год на развитие предпринимательства — это, по сути, зарплата одного специалиста плюс канцелярия. Реального эффекта для бизнеса такие деньги не дают. Аналогично 300 тыс. рублей на сельское хозяйство — это символическая сумма, которая нужна для отчётности, а не для развития отрасли. Дробление бюджета размывает ответственность. Когда денег хватает только на «галочки», каждая программа существует ради самого факта существования. Проверки, СМЭВ-обмены, отчётные формы — всё это стоит времени муниципальных служащих независимо от суммы.

При этом важно, если средства по указанным программам— это софинансирование из вышестоящего бюджета, то закрыв программу, город потеряет входящие трансферты. Поддержка МСП и АПК часто прямо предусмотрена федеральным законодательством, и наличие муниципальной программы может быть условием получения субсидий из вышестоящих бюджетов. Тогда закрытие программ невыгодно. Здесь можно рассмотреть объединение «мелких» программ в одну и очистить от формальных программ. Например, объединить в единую программу «Развитие экономики и поддержка инициатив» либо перевести в состав действующих программ

профильных управлений как подпрограммы. Это сократит административные издержки без потери обязательств перед регионом и федерацией. Экономия будет не в самих 700 или 300 тыс. рублей, а в трудозатратах аппарата — а это обычно сумма на порядок больше.

В отношении двух других программ с низкой долей финансирования - «Развитие технологий цифрового муниципалитета» и «Управление муниципальным имуществом», контрольно-счётная палата считает, что отсутствуют основания для их пересмотра или ликвидации. Эти программы носят обеспечивающий и доходный характер соответственно. Их закрытие приведёт к скрытым расходам либо недополученным доходам бюджета. Расходы на ИТ-инфраструктуру — это работоспособность систем: электронный документооборот, видеонаблюдение, защита персональных данных и пр. Закрыть её нельзя — расходы просто «перетекут» в непрограммную часть, и прозрачность бюджета упадёт. Управление имуществом — тоже не «социальная» программа. Доходы от аренды и продажи муниципального имущества обычно покрывают эти расходы многократно, а предусмотренные программой расходы — это инструмент заработка, а не затраты.

Отмечаем нулевые расходы по программе «Управление муниципальными финансами». При этом, программа реализуется до 2028 года включительно. Установлено, что фактически функции (мероприятия) программы предусмотрены вне программного бюджета. Пояснительная записка не содержит информации по указанному факту.

Также отмечаем выводы контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы проекта новой программы «Развитие событийного туризма». Согласно заключению контрольно-счётной палаты от 2 ноября 2026 года, в целом проект можно считать соответствующим полномочиям администрации, но его содержательная часть требует существенной доработки. Ключевые направления для улучшения — это проработка терминологии, расширение аналитической базы, пересмотр системы показателей и усиление стратегического, комплексного подхода. После внесения этих изменений проект станет более реалистичным и измеримым.

2) Экспертизой установлено несоответствие объёмов бюджетных ассигнований объёмам финансового обеспечения из паспортов муниципальных программ (за исключением трёх программ: «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства»). Данное расхождение отражено в таблице 14.

Таблица 14, в тыс. рублях

Наименование муниципальной программы	Расхождение финансового обеспечения МП: «плюс» - Проект > МП, «минус» - Проект < МП		
	2027 год	2028 год	2029 год
ВСЕГО,	**1 789 566,10**	**80 031,50**	**7 488 558,19**
в том числе:			
«Обеспечение качества и доступности образования»	556 351,466	43 549,55	6 834 401,829

Наименование муниципальной программы	Расхождение финансового обеспечения МП: «плюс» - Проект > МП, «минус» - Проект < МП		
	2027 год	2028 год	2029 год
«Развитие физической культуры и спорта»	-	-	-
«Развитие дорожной сети, благоустройство»	13 417,895	-6 072,58	514 813,482
«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»	-	-	-
«Развитие сельского хозяйства»	-	-	-
«Обеспечение качественным жильём»	81 999,846	81 751,19	-118 290,429
«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи»	13,244	725,01	5 563,280
«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности»	750,350	450,46	5 863,005
«Развитие муниципальной службы»	10 996,366	7 760,59	19 788,993
«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, НКО и инициатив гражданского общества»	132,693	186,33	1 191,346
«Управление муниципальными финансами»	-	-	-
«Развитие культуры в городе»	64 884,784	89 986,33	138 673,343
«Развитие молодёжной политики в городе»	25 898,058	25 350,89	184 221,614
«Формирование современной городской среды на территории»	-2 410,977	-1 578,53	1 275,987
«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	8 126,109	5 847,82	2 361,409
«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения»	1 205 916,276	12 550,81	76 203,269
«Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	6 723,763	-88,21	-1 772,076
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	-192 241,325	-183 423,32	-191 525,453
«Укрепление общественного здоровья населения»	17,000	10,00	-270,000
«Улучшение демографической ситуации»	8 901,112	2 845,44	15 879,149
«Развитие событийного туризма»	89,44	179,44	179,44

Также установлено, что проектом бюджета предлагаются к утверждению расходы на 2029 год по муниципальным программам, срок реализации которых заканчивается в 2028 году. Это программы: «Развитие дорожной сети, благоустройство», «Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи», «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности», «Развитие муниципальной службы», «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, НКО и инициатив гражданского общества», «Развитие молодёжной политики», «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения», «Улучшение демографической ситуации».

Такая практика характерна для составления бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период): расходы на программы, срок действия которых истекает в плановом году, переносятся в бюджет следующего периода. Подобный подход обеспечивает непрерывность финансирования ключевых направлений развития муниципалитета, даже если сами программы завершают работу в плановом году.

Однако, указанная ситуация требует корректировки муниципальных программ. При наступлении срока окончания реализации муниципальной программы ответственный исполнитель может быть принято решение о продлении срока её реализации. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ, объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определёнными местной администрацией. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 февраля текущего финансового года. Таким образом, ответственным

исполнителям муниципальных программ необходимо внести изменения в муниципальные программы до 1 февраля 2027 года.

3.6. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам

Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности прогнозируются в размерах:

на 2027 год – 3 517 348 702,83 рубля;

на 2028 год – 3 292 913 574,19 рубля;

на 2029 год – 3 540 318 966,00 рубля.

Осуществление непрограммных расходов предусмотрено по четырём целевым статьям: обеспечение деятельности органов местного самоуправления, резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре, выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре, осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование. На 2028 и 2029 годы также предусмотрены условно утверждённые расходы. Распределение бюджетных ассигнований по этим статьям в разрезе видов расходов детально представлено в таблице 15.

Таблица 15, в рублях

Наименование расходов на непрограммные направления деятельности	Целевая статья расходов	2027 год	2028 год	2029 год
НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ		**3 517 348 702,83**	**3 292 913 574,19**	**3 540 318 966,00**
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления	**71 0 00 00000**	**1 383 669 418,23**	**1 378 911 310,64**	**1 419 813 235,34**
Резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре	**72 0 00 00000**	**6 000 000,00**	**5 500 000,00**	**5 500 000,00**
Выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре	**73 0 00 00000**	**918 829 914,60**	**615 220 449,82**	**616 055 453,73**
в том числе:				
«Управление муниципальным имуществом»	*73 0 01 00000*	*20 037 023,89*	*19 181 092,80*	*17 594 956,12*
«Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности»	*73 0 02 00000*	*181 195,00*	*161 250,00*	*139 750,00*
«Расходы по хозяйственному обслуживанию органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	*73 0 03 00000*	*176 731 237,34*	*180 725 812,65*	*183 031 213,50*
«Реализация полномочий администрации города Комсомольска-на-Амуре в сфере строительства, реконструкции объектов муниципальной собственности»	*73 0 04 00000*	*76 093 699,99*	*73 494 271,82*	*72 983 828,91*
«Формирование и содержание муниципального архива»	*73 0 05 00000*	*21 224 209,75*	*21 309 274,55*	*21 620 341,37*
«Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	*73 0 06 00000*	*6 475 705,82*	*74 657 957,66*	*75 845 812,61*
«Периодические издания, учреждённые органами местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	*73 0 07 00000*	*518 073 700,98*	*6 540 882,45*	*6 826 510,09*
«Осуществление иных полномочий муниципального образования города Комсомольска-на-Амуре в соответствии с законодательством Российской Федерации»	*73 0 09 00000*	*25 019 833,23*	*214 840 487,04*	*213 030 561,72*
«Организация и ведение учётного процесса, бухгалтерского учёта в муниципальных учреждениях культуры»	*73 0 10 00000*	*1 208 849 370,00*	*24 309 420,85*	*24 982 479,41*
Осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование, в рамках непрограммных расходов местного бюджета	**74 0 00 00000**	**1 208 849 370,00**	**1 103 347 840,00**	**1 104 004 860,00**
Условно утверждённые расходы	75 0 00 00000	-	189 933 973,73	394 945 416,93

Самая весомая статья - обеспечение деятельности органов местного самоуправления - более 40% непрограммных расходов. Сюда входят затраты на содержание аппарата: оплата труда муниципальных служащих, уплата налогов и сборов, хозяйственное обеспечение работы администрации, городской Думы, контрольно-счётной палаты и других структур.

Вторая по доле статья (более 30%) - осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и их администрирование. Речь идёт о выполнении отдельных функций, которые на основании федеральных или региональных законов возложены на органы местного самоуправления. Сюда входит не только реализация самих полномочий, но и затраты на их организационно-финансовое обеспечение, включая администрирование. Так, проектом бюджета предусмотрены расходы на исполнение:

1) государственных полномочий Хабаровского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) государственных полномочий Хабаровского края по регистрации и учёту граждан, имеющих право на получение за счёт средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

3) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования, в части выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций единовременных пособий, установленных частью 1 статьи 1 Закона Хабаровского края от 14 февраля 2005 года № 261 «О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников и дополнительных мерах социальной поддержки и стимулирования отдельных категорий обучающихся»;

4) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования, в части обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях по основным общеобразовательным программам, бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси);

5) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования, в части выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

6) государственных полномочий Хабаровского края по возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

7) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда;

8) государственных полномочий Хабаровского края по применению законодательства об административных правонарушениях;

9) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

10) государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги;

11) на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

12) отдельных государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части выплаты компенсации педагогическим работникам муниципальных образовательных.

Здесь отмечаем, что сам механизм, который призван обеспечивать стабильность финансирования переданных государственных полномочий, на практике создаёт риск увеличения нагрузки на бюджет города. Суть риска в том, что органы местного самоуправления вправе (но не обязаны) покрывать недостаток субвенций за счёт собственных средств (дополнительные расходы). И если таких ситуаций возникнет много (например, из-за заниженных нормативов расчёта субвенций или роста нагрузки), общий дефицит местного бюджета может увеличиться.

При этом важно соблюсти процедуру: решение об использовании собственных средств не принимается произвольно. Согласно Уставу города, такое решение (с обязательным обоснованием, указанием объёма средств и перечня ресурсов) принимает Комсомольская-на-Амуре городская Дума — но только по представлению главы города и в рамках рассмотрения проекта бюджета или изменений к нему. То есть риск не реализуется автоматически: есть процедура согласования и контроля.

Таким образом, риск не в самом праве на дополнительные расходы, а в потенциальной нестабильности: если недофинансирование системное, это подрывает сбалансированность бюджета города. Поэтому на практике ключевым становится тщательное планирование расчётов субвенций, чтобы минимизировать вероятность такого сценария.

Средства резервного фонда администрации города Комсомольска-на-Амуре (0,17%) предназначены для финансового обеспечения непредвиденных расходов: ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания материальной помощи гражданам, финансовой поддержки муниципальных предприятий, решения иных неотложных задач местного значения.

Расходы на выполнение прочих расходных обязательств города ((с ~26,12% в 2027 году до ~18,68% в 2029 году) – это разнообразные расходы, которые не вошли в первые две статьи, но относятся к полномочиям

муниципалитета. Например: управление муниципальным имуществом (включая оценку недвижимости), содержание муниципального архива, мероприятия по гражданской обороне и предупреждению ЧС, периодические издания органов местного самоуправления, иные обязательства в соответствии с законодательством. Проектом бюджета предусмотрены расходы на исполнение судебных актов и мировых соглашений в размере 15 393 937,72 рубля. Эти затраты потенциально сопряжены с риском неэффективного использования бюджетных средств,

Отдельно стоит отметить, что на плановый период 2028–2029 годов в бюджете дополнительно предусмотрены условно утверждённые расходы. Это ассигнования, которые пока не получили детальной расшифровки в таблице, но запланированы на будущее в связи с неопределённостью объёмов поступлений или необходимостью финансирования новых обязательств.

4. Дефицит (профицит) бюджета

Планируемый дефицит бюджета города на 2027 год (148 743 273,33 рубля, или 2,8% от общего годового объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений) не превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ предельный уровень — 10% от указанного показателя. Таким образом, проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Проектом бюджета города на 2028 и 2029 годы запланирован профицит в размере 116 178 726,67 рубля ежегодно. Бюджетным законодательством Российской Федерации не установлено обязательных требований к формированию профицита бюджета и к порядку его использования.

Экспертизой данных об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета города, представленными в приложении 7 к проекту, установлены значительные объёмы привлечения и погашения заёмных средств, а также о существенном влиянии изменения остатков средств на счетах бюджетов на их финансовое состояние.

В 2027 году зафиксировано погашение муниципальных ценных бумаг городских округов на сумму 60 000 000,00 рублей. В последующие два года (2028-2029) операции по данному источнику финансирования отсутствуют, что может свидетельствовать о завершении цикла эмиссии или погашения, либо о переходе на другие инструменты.

В 2027 году планируется привлечение 503 522 000,00 рублей кредитов от кредитных организаций. Планируется сохранение данного объёма привлечения на уровне 503 522 000,00 рублей в 2028 и 2029 годах. Это указывает на стабильную зависимость бюджетов от банковского кредитования для покрытия своих потребностей.

Одновременно с привлечением, в 2027 году планируется погашение 178 600 000,00 рублей кредитов. В 2028 и 2029 годах планируется

8. Выводы:

Экспертизой установлено, что основные параметры проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации составлению бюджета города, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Установлено соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также нормативов и показателей, предусмотренных в проекте бюджета, нормативам и предельным размерам показателей бюджета, установленным законодательством.

В целом установлено наличие сопоставимости показателей бюджета отчётного, текущего, очередного финансового года и планового периода и обоснования бюджетных ассигнований очередного финансового года и планового периода.

Вместе с тем выявлены направления для совершенствования бюджетного процесса: повышение детализации программ, усиление прозрачности обоснования крупных статей, совершенствование системы сопоставимости и мониторинга долговой нагрузки. Рекомендуется учесть данные выводы при подготовке проекта бюджета на следующий период и в процессе исполнения бюджета города.

Председатель Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты Ю.А. Кузьмина

6. Анализ формирования резервного фонда

Проектом бюджета предусмотрено создание резервного фонда администрации города в размере 6 000 000,00 рублей на 2027 год и по 5 500 000,00 рублей ежегодно на 2028-2029 годы. Данное положение не противоречит пунктам 1, 3 статьи 81 БК РФ.

Вместе с тем выявлено существенное снижение объёма резервного фонда в 2027 году (почти в 40,7 раза по сравнению с 2026 годом - 244 204 500,00 рубля). В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует финансово-экономическое обоснование предлагаемых объёмов резервного фонда на 2027–2029 годы, а также причин снижения его размера в 2027 году. Полагаем, что указанное обстоятельство требует дополнительного разъяснения со стороны разработчика проекта бюджета».

7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Проектом бюджета установлен верхний предел внутреннего долга муниципального долга:

на 1 января 2028 года - 1 858 756 525,42 рубля;

на 1 января 2029 года - 1 742 577 798,75 рубля;

на 1 января 2030 года - 1 626 399 072,08 рубля.

Нарушений пункта 5 статьи 107 БК РФ не установлено. Установленные проектом бюджета верхние пределы внутреннего муниципального долга не превышают утверждённый общий объём доходов местного бюджета (без учёта безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) на соответствующие даты.

В соответствии с приложением 8 к проекту бюджета структуру муниципального внутреннего долга формируют: муниципальные ценные бумаги; бюджетные кредиты, привлечённые в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредиты, полученные муниципальным образованием от кредитных организаций.

Запланированные проектом бюджета расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга составляют:

на 2027 год - 44 529 814,19 рубля;

на 2028 год - 83 925 472,41 рубля;

на 2029 год - 83 809 251,61 рубля.

Указанные показатели не превышают установленное статьёй 111 БК РФ предельное значение (15% от объёма расходов бюджета, за исключением расходов осуществляемых за счёт субвенций).

Верхний предел муниципального внешнего долга проектом бюджета не устанавливается ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

существенное увеличение объёмов погашения до 503 522 000,00 рублей ежегодно, что соответствует объёму привлечения. Это говорит о формировании графика погашения крупных заимствований, что потребует значительных денежных потоков.

На протяжении всего анализируемого периода, 2027-2029 годов, запланировано погашение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 116 178 726,67 рубля ежегодно. Это свидетельствует о наличии долгосрочных обязательств перед другими бюджетами, которые погашаются равномерно.

Статья «Увеличение прочих остатков» является наиболее значимой по объёму и оказывает существенное влияние на общий баланс. В 2027 году запланировано увеличение прочих остатков денежных средств на 17 904 662 641,60 рубля. В 2028 и 2029 годах ожидается снижение этих остатков до 15 303 577 182,32 рубля и 15 446 892 232,34 рубля соответственно.

Объёмы муниципальных внешних заимствований проектом бюджета не устанавливаются ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

5. Анализ формирования муниципального дорожного фонда

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города планируется в размере:

на 2027 год - 176 148 177,00 рублей;

на 2028 год - 180 766 615,65 рубля;

на 2029 год - 178 218 368,22 рубля.

Экспертизой установлено, что объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города определён в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК Р, и решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 9 октября 2013 года № 75 «О муниципальном дорожном фонде города Комсомольска-на-Амуре». Формирование фонда от статей доходов бюджета города, предусмотренных Реестром источников доходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, представлено в таблице 16.

Таблица 16, в рублях

Наименование источника доходов	Показатели прогноза доходов бюджета города		
	2027 год	2028 год	2029 год
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	51 125 656,00	54 112 634,65	50 017 668,22
Транспортный налог	124 022 521,00	125 653 981,00	127 200 700,00
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
Итого:	**176 148 177,00**	**180 766 615,65**	**178 218 368,22**